El sector agroalimentario, el desarrollo rural y los fondos de recuperación

José Moisés Martín Carretero
Red2Red Consultores

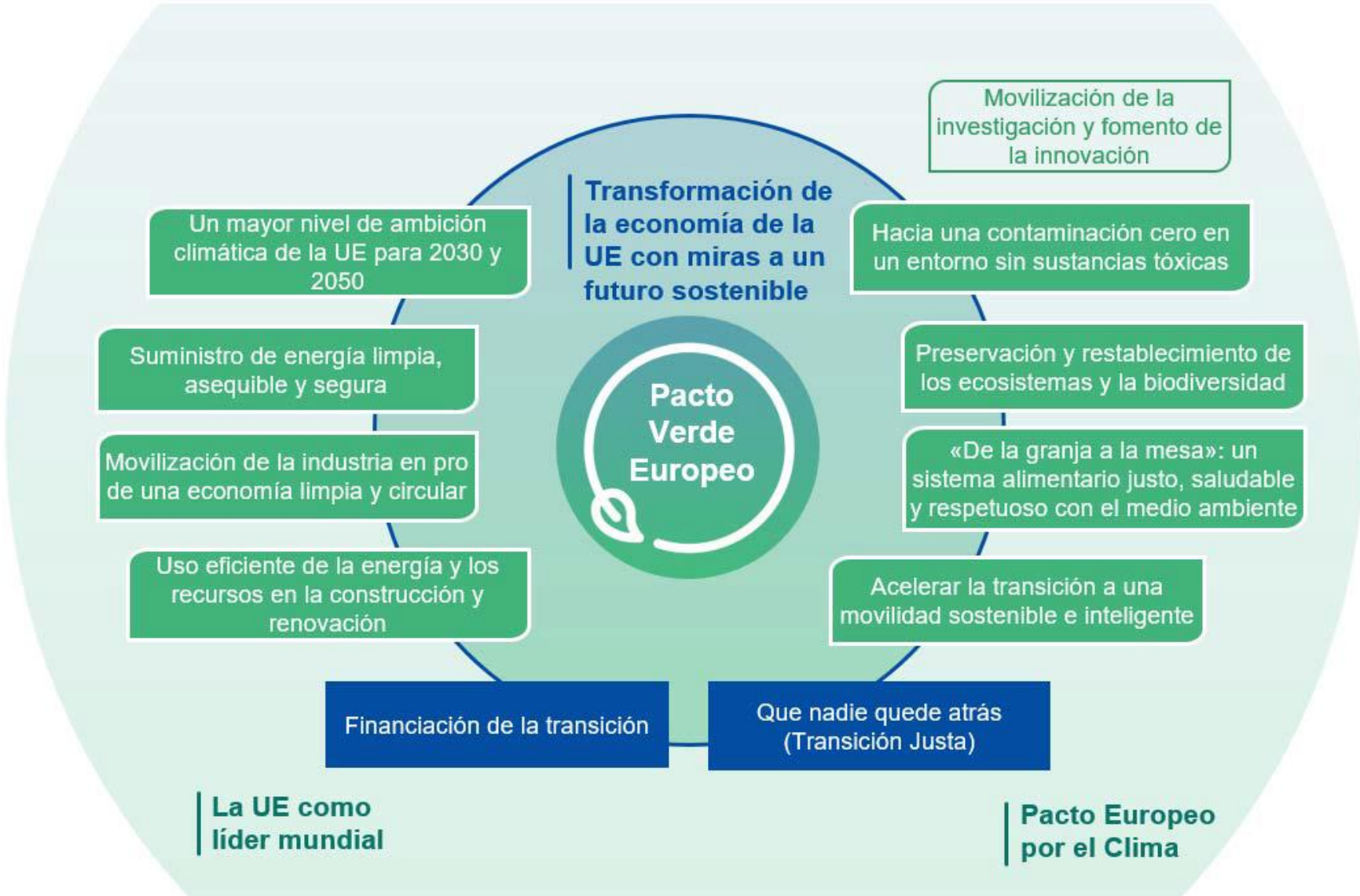
El plan de recuperación y el Green Deal

El enfoque del Plan de Recuperación

- Su objetivo fundamental es mejorar el crecimiento potencial de las economías de la Unión Europea, pero no generar un estímulo a corto plazo, que llegará, seguramente tarde.
- Se centra en la aplicación del Green Deal Europeo
- No obstante, supone un importante hito en la construcción europea.
  - Por el montante de la operación y por su orientación hacia un crecimiento sostenible e inclusivo, liderado por la Comisión Europea.
  - Por la arquitectura que genera un mecanismo de mutualización de riesgos.
- Debate sobre su condición de “permanencia”.

El Green Deal Europeo

- Es la estrategia de crecimiento económico de la Unión Europea para el período 2021-2027.
- Sustituye a la Estrategia Europa 2020.
- Aprobado antes de la crisis del COVID


Movilización de la investigación y fomento de la innovación
Transformación de la economía de la UE con miras a un futuro sostenible
Un mayor nivel de ambición climática de la UE para 2030 y 2050
Hacia una contaminación cero en un entorno sin sustancias tóxicas
Suministro de energía limpia, asequible y segura
Preservación y restablecimiento de los ecosistemas y la biodiversidad
Pacto Verde Europeo
Movilización de la industria en pro de una economía limpia y circular
«De la granja a la mesa»: un sistema alimentario justo, saludable y respetuoso con el medio ambiente
Uso eficiente de la energía y los recursos en la construcción y renovación
Acelerar la transición a una movilidad sostenible e inteligente
Financiación de la transición
Que nadie quede atrás (Transición Justa)
La UE como líder mundial
Pacto Europeo por el Clima

Pacto verde europeo: de la granja a la mesa



Garantizar alimentos saludables, asequibles y sostenibles para los europeos



Combatir el cambio climático



Proteger el medio ambiente y preservar la biodiversidad



Rendimiento económico justo en la cadena alimentaria



Reforzar la agricultura ecológica

Composición del paquete NextGeneration

Tabla 1: Distribución de los Fondos de la Iniciativa NextGenerationEU

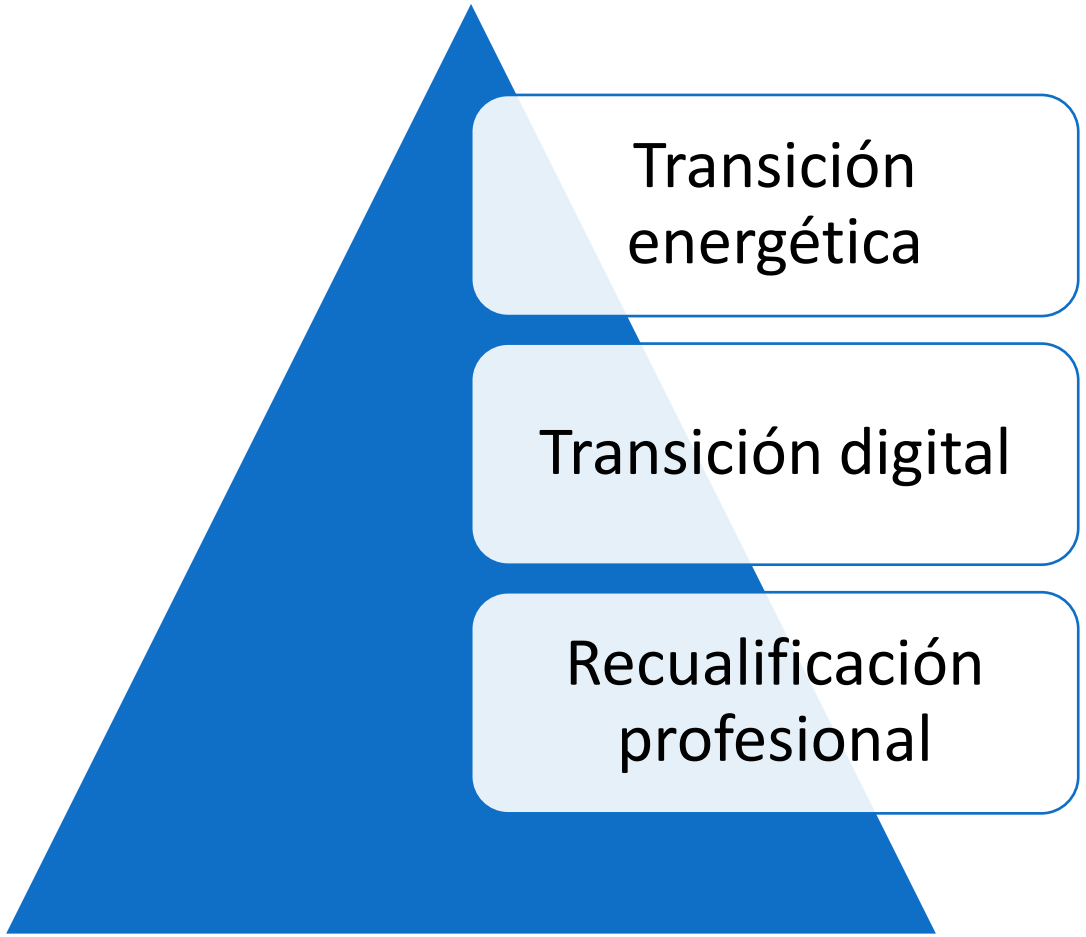
Mecanismo de recuperación y resiliencia	360.000 millones de euros en préstamos 312.000 millones de euros en transferencias
ReactEU	47,500 millones de euros en transferencias
Horizon Europe	5.000 millones adicionales
Invest-EU	5600 millones adicionales
Desarrollo Rural	7500 millones adicionales
Fondo de Transición Justa	10.000 millones adicionales
RescEU	1900 millones adicionales

Características

- Es un instrumento centralizado: los EEMM no actúan como gestores, sino como beneficiarios.
- Integrado directamente en los presupuestos generales.
- Plan de inversiones y reformas aprobado por la Comisión y el Consejo.
- Debe tener en cuenta las Country Specific Recommendations del Semestre Europeo.
- Basado en el cumplimiento de indicadores e hitos específicos sobre las inversiones y reformas.
- Compromiso de gasto hasta 2023. Ejecución hasta 2026.
- Normas diferentes a las del FEADER o FEDER, pero complementariedad con la PAC.

Prioridades establecidas por la Comisión

- Power up
- Renovación
- Recarga y repostaje
- Conectividad
- Modernización
- Ampliación
- Recualificación y perfeccionamiento



El Plan Español

- Primer borrador: octubre 2020.
- Segundo borrador: Abril 2021.
- Aprobado por la Comisión en Junio de 2021.
- Elaborado en su práctica totalidad por los ministerios de ramo-> enfoque sectorial, no territorial.
- 10 políticas palanca, 30 inversiones prioritarias, 20 proyectos tractores
- 30 reformas
- Se alimenta de los planes y estrategias sectoriales ya existentes



Prioridades del Plan Español

- Agenda urbana y rural, lucha contra la despoblación y desarrollo de la agricultura.
- Infraestructuras y ecosistemas resilientes
- Transición energética justa e inclusiva
- Una Administración para el siglo XXI
- Modernización y digitalización del tejido industrial y de la pyme, recuperación del turismo e impulso a una España nación emprendedora
- Pacto por la ciencia y la innovación. Refuerzo a las capacidades del Sistema Nacional de Salud
- Educación y conocimiento, formación continua y desarrollo de capacidades
- Nueva economía de los cuidados y políticas de empleo
- Impulso de la industria de la cultura y el deporte
- Modernización del sistema fiscal para un crecimiento inclusivo y sostenible

Componentes de inversión

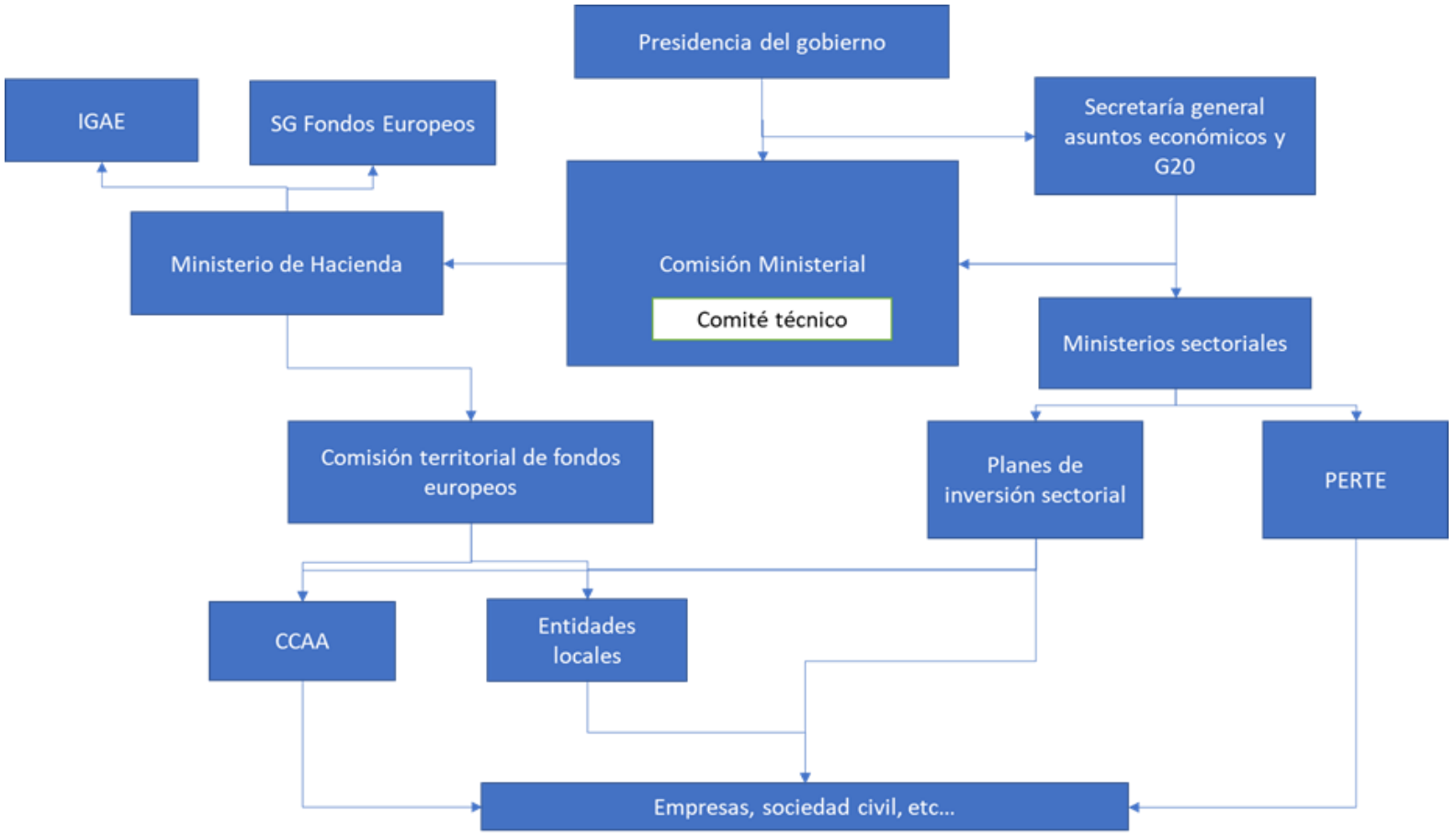
- Estrategia de Movilidad Sostenible, Segura y Conectada
- Programa de Rehabilitación de Vivienda y Regeneración Urbana
- Modernización de las Administraciones públicas
- Plan de Digitalización de Pymes
- Hoja de Ruta del 5G
- Nueva Política Industrial España 2030 y Estrategia de Economía Circular
- Plan Nacional de Competencias Digitales
- Modernización y Competitividad del Sector Turístico
- Desarrollo del Sistema Nacional de Ciencia e Innovación
- Despliegue e integración de energías renovables
- Nueva Economía de los Cuidados
- Nuevas Políticas Públicas para un Mercado de Trabajo Dinámico, Resiliente e Inclusivo
- Preservación del Litoral y Recursos Hídricos
- Plan Estratégico de Formación Profesional
- Modernización y Digitalización del Sistema Educativo
- Conservación y restauración de ecosistemas y biodiversidad
- Hoja de Ruta del Hidrógeno Renovable
- Infraestructuras Eléctricas, Redes Inteligentes, Almacenamiento
- Renovación y Modernización del Sistema Sanitario
- Estrategia Nacional de Inteligencia Artificial

Reformas

- Ley de cambio climático y transición energética
- Desarrollo de un sistema energético, robusto y flexible, despliegue e integración de renovables
- Hoja de Ruta del Hidrógeno Renovable
- Resiliencia y Adaptación de Ecosistemas, Desarrollo y Conectividad de Infraestructuras Verdes
- Ley de Aguas y Plan Nacional de Depuración, Saneamiento, Eficiencia, Ahorro y Reutilización
- Modernización de la Política Agrícola y Pesquera – Protección del suelo y uso eficiente del agua
- Política de Residuos e Impulso de la Economía Circular
- Modernización del Sistema Nacional de Ciencia y Apoyo a la Innovación
- Estrategia de Movilidad Sostenible y Conectada

- Nueva Política de Vivienda
- Modernización de la Justicia
- Modernización y Digitalización de la Administración
- Mejora de la Calidad Regulatoria y Clima de Negocios – Reforma concursal
- Modernización y Refuerzo del Sistema Nacional de Salud
- Modernización y Refuerzo del Sistema Educativo, de Formación Profesional y de la Universidad
- Nuevas políticas públicas del Mercado de Trabajo – hacia un estatuto de los trabajadores del Siglo XXI
- Nueva Economía de los Cuidados
- Refuerzo de las Políticas de Inclusión y Servicios Sociales
- Modernización y Progresividad del Sistema Fiscal
- Refuerzo del Sistema de Pensiones

Complejidad de su ejecución

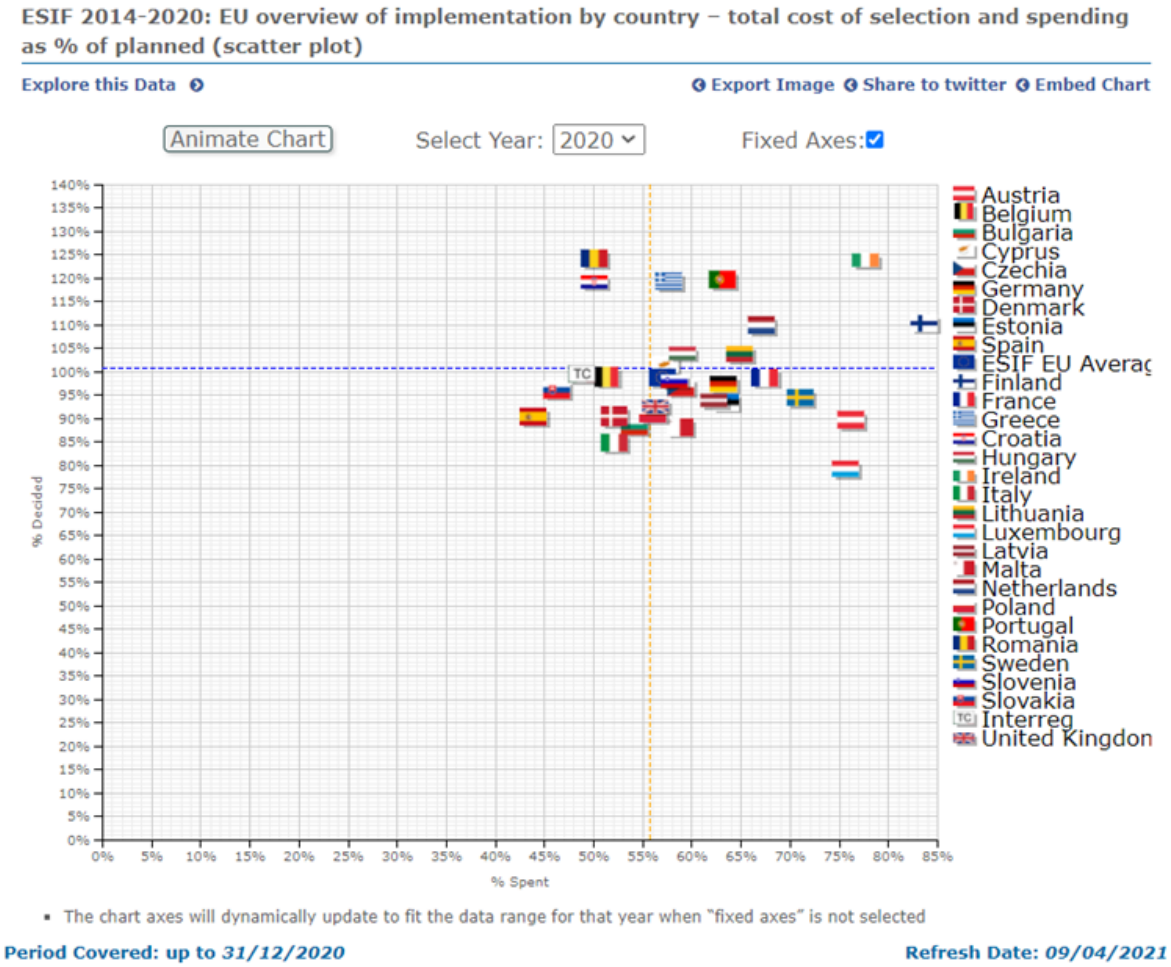


Ejecución

- El actor protagonista principal en la ejecución del plan es la Administración General del Estado:
  - Ha planificado las prioridades.
  - Establecerá las bases para la ejecución, así como los indicadores de seguimentos y los hitos.
- Inicialmente, se ha preferido utilizar la figura de la Subvención frente a la figura de la contratación –que hubiera sido otra opción.
- PERTE: figura ambigua que ha generado numerosas expectativas no siempre bien manejadas.

Riesgos existentes

- Subejecución: España debe ejecutar, programar o comprometer hasta 200.000 millones de euros entre 2021 y 2023.
- Malejecución: proyectos *business as usual* que no aporten innovación o transformaciones reales.
- Hype: inversión con expectativas infladas en sectores que no están maduros todavía.
- Mala absorción: lluvia fina de iniciativas sin impacto real
- Captura: Fondos “capturados” en pocas manos con capacidad de interlocución y ejecución de proyectos.



Oportunidades abiertas en el plan de recuperación y resiliencia

- La aproximación del Plan de Recuperación y Resiliencia no es estrictamente territorial, aunque contenga elementos que tienen esa dimensión.

- El enfoque territorial se centra en aspectos “temáticos”: mandan los ministerios

El mundo rural en el Plan de Recuperación

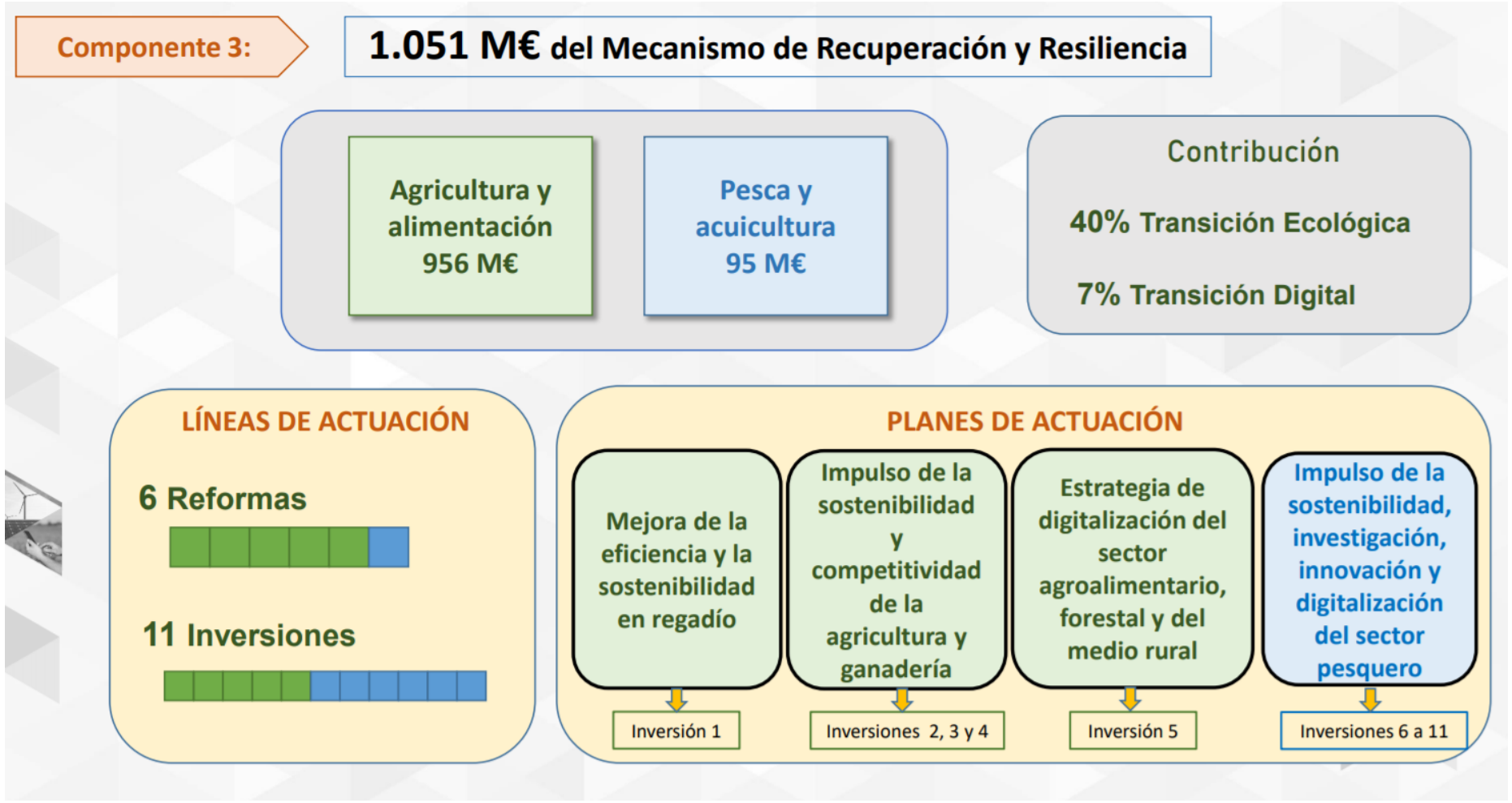
- Componente 3: Transformación ambiental y digital del sistema agroalimentario y pesquero
- Componente 4: Restauración de los ecosistemas y su biodiversidad
- Componente 15: Conectividad.

Componente 3



Fuente: MAPA

Componente 3



Fuente: MAPA

Inversiones componente 3

- Mejora de la eficiencia y la sostenibilidad en regadío.
- Modernización y mejora de las capacidades de lucha contra las enfermedades de los animales y las plantas.
- Refuerzo de los sistemas de capacitación y bioseguridad en viveros y explotaciones ganaderas.
- Gestión de residuos ganaderos.
- Digitalización del sector Agroalimentario y Forestal y del Medio Rural.
- Plan de impulso a la sostenibilidad, investigación, innovación y digitalización del sector pesquero

Reformas componente 3

- Modificación de la normativa reguladora de las relaciones comerciales en la cadena alimentaria Ley12/2013, de 2 de agosto, de medidas para mejorar el funcionamiento de la cadena alimentaria
- Desarrollo y revisión del marco regulatorio en materia de sostenibilidad ambiental de la ganadería.
- Marco legislativo sobre la nutrición sostenible en los suelo sagrícolas. Normativa sobre contaminación de origen agrario.
- Impulso a la gobernanza y a la gestión sostenible de los regadíos españoles
- Ejecución del II Plan de Acción de la Estrategia de Digitalización del sector agroalimentario y del medio rural

Distribución presupuestaria

INVERSIONES EN AGRICULTURA Y ALIMENTACIÓN
INSTRUMENTOS Y CRONOGRAMA

INVERSIÓN		INSTRUMENTO	TOTAL (M€)	2021	2022	2023
I.1	Eficiencia y sostenibilidad en Regadíos	Convenio y transferencia a SEIASA	563	260	303	0
I.2	Laboratorios de sanidad animal y vegetal	Licitación de obras	10	3	4	3
I.3	Bioseguridad en viveros y centros de limpieza y desinfección	RD de ayudas Transferencia a CCAA	38	13	13	13
I.4	Inversiones en agricultura de precisión y eficiencia energética	RD de ayudas Transferencia a CCAA	307	102	102	102
I.5	Estrategia de digitalización	Convenio ENISA línea préstamos participativos Licitación pública Convenio observatorio de digitalización	38	11	15	12
TOTAL			956	389	437	131

Inversiones componente 4

- Digitalización y conocimiento del patrimonio natural
- Conservación de la biodiversidad terrestre y marina
- Restauración de ecosistemas e infraestructura verde
- Gestión Forestal Sostenible que se compone de inversiones para la gestión forestal.
  - (i) planes de soporte técnico a los propietarios y administraciones forestales para la consolidación de la propiedad pública y la redacción de proyectos de ordenación o planes de gestión y sus revisiones, así como su aplicación.
  - (ii) una línea de actuación sobre el reto demográfico, para luchar contra la despoblación y garantizar la cohesión territorial y social,
  - (iii) un especial esfuerzo en materia de defensa de los ecosistemas mediante la lucha contra incendios, por ser un elemento especialmente importante en nuestro país.

Otros componentes

- La participación del mundo rural no se circunscribe a estos componentes, sino que otros componentes pueden ser relevantes:
  - Turismo sostenible
  - Industria (agroindustria)
  - Apoyo a las PYME
  - Eficiencia Energética
  - Economía circular

Manifestación de interés.

- Lanzada en 2020. Pretende identificar proyectos y actores en los ámbitos de la lucha contra la despoblación.
  - Impulso a la transición energética como palanca de atracción de actividad y población a partir de la energía sostenible y asequible;
  - Impulso de la bioeconomía, a través del aprovechamiento sostenible de recursos endógenos (agrarios, forestales, vinculados a la protección de la biodiversidad, etc.)
  - Saneamiento y depuración en núcleos rurales.
  - Conectividad digital en áreas rurales de difícil cobertura, tanto de banda ancha como móvil.
  - Destinos turísticos sostenibles en el medio rural.
  - Recuperación del patrimonio y difusión de proyectos culturales.
  - Atención y cuidado de las personas en áreas rurales o en despoblación.
  - Proyectos de transformación social.

Acuerdo MITECO-FEMP

- El MITECO y la FEMP firmaron un acuerdo para una mayor participación de las entidades locales en la gestión de los fondos del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia
- En municipios de más de 50.000 habitantes esta gestión correrá a cargo de los Ayuntamientos y en aquellos menores de 50.000 habitantes se hará con acompañamiento de las Diputaciones, los Consells y los Cabildos
- Reuniones periódicas para hacer un seguimiento de la gestión de esos fondos
- Primer paquete de 569 millones de euros para 2021 de gestión directa de las entidades locales

Opciones para el desarrollo Rural

Conclusiones y recomendaciones para la planificación.

- El Pacto Verde Europeo incorpora en sus actuaciones medidas directamente vinculadas al desarrollo rural y que estarán integradas en el paquete PAC 2021-2027.
- El Plan de Recuperación y Resiliencia apenas tiene dimensión territorial, por lo que el enfoque debe ser “proyecto a proyecto”, con las incertidumbres actuales en torno a las convocatorias.
- No se trata de un plan de negocios (hacer cosas nuevas) sino de cambiar el modelo de negocio (hacer las cosas de una manera nueva).